

海宁市“十四五”重大建设项目规划

2021年9月

目 录

一、发展基础和环境.....	2
(一) 总体情况.....	2
(二) 项目成效.....	3
(三) 新发展阶段面临的投资新机遇.....	6
二、总体要求与主要目标.....	8
(一) 指导思想.....	8
(二) 基本原则.....	8
(三) 主要目标.....	9
三、重大建设项目安排.....	10
(一) 聚焦五大类实施重大项目.....	10
1. 产业创新类项目.....	10
2. 交通基础设施类项目.....	11
3. 城乡融合发展类项目.....	12
4. 生态环保类项目.....	13
5. 公共服务类项目.....	14
(二) 重大建设项目安排情况.....	15
四、提升重大区域能级.....	16
(一) 主城核心区.....	16
(二) 杭海新区.....	17
(三) 袁尖片区.....	18
(四) 沿杭海城际产城融合带.....	19
(五) 沿百里钱塘生态经济带.....	20
五、保障措施.....	21
(一) 加强组织保障.....	21
(二) 优化资源配置.....	22
(三) 强化招商引资.....	22
(四) 深化投融资改革.....	23

“十四五”时期是我市高水平全面建成小康社会之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程，加快建设现代中等城市、国际品质潮城的第一个五年，也是我市勇当“重要窗口”最精彩板块示范表率的关键五年。本规划根据《海宁市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》编制，是指导未来五年全市谋划实施重大建设项目、编制政府投资年度计划的重要依据。规划期是2021-2025年。

一、发展基础和环境

（一）总体情况

一是投资规模越来越大。“十三五”时期，海宁市投资总量稳步增长，平均投资增速9.2%，全市累计完成固定资产投资2571亿元，为“十二五”时期的1.65倍。五年固定资产投资跨入了“两千亿”时代。工业投资和服务业投资“十三五”时期年均分别增长6.84%和11.02%。

二是投资结构越来越优。四大投资结构指标呈现良好发展势头，交通投资总量大幅度领先其他县（市、区），生态环境和公共设施投资、生态环境和公共设施投资、民间投资稳步增长。房地产开发投资增速在2017年后呈逐年下降趋势。2018年度海宁市四大投资结构获上级考核“满分”，荣获全省扩大有效投资优秀单位。

三是投融资体制越来越活。投资主体多元化发展。以市场为导向推进国有企业投融资体制改革；在基础性和公益性投资领域逐步引入竞争机制，在污水处理项目上，引入清华

紫光投资及社会资本，民间投资持续扩大，成为海宁经济发展的主力军。投融资方式呈现多样化。试行“监管分离、种养一体、计价流通、经营挖潜”的新型国有绿化资产经营管理模式，实现国资平台现金流的增加和融资能力的提升。“十三五”期间，全市落地PPP项目2个，项目总投资约145亿元，其中杭海城际铁路项目是浙江省首个轨道交通PPP项目。企业债券共发行27.8亿元，政府专项债共发行37.3亿元。项目审批进一步提速。“项目经理制”代办、“全链条”审批服务，“最多跑一次”改革跑出海宁特色。

（二）项目成效

一是迈向“创新时代”，经济发展新动能显著增强。“十三五”期间，海宁市围绕G60科创走廊（嘉兴段）建设，以省级高新园区、鹃湖国际科技城为主战场，科技创新平台日益丰富。创新载体建设实现新突破，先后与中科院合作成立海宁先进半导体与智能技术研究院等一批产业创新平台，经编、皮革、家纺三大传统产业实现省级综合体全覆盖，省级创新综合体创建数居全省前列。海宁皮革时尚小镇和阳光科技小镇被省政府成功命名特色小镇，成为全省唯一拥有两家省级命名特色小镇的县市。浙大国际校区、鹃湖国际科技城等高层次平台已经起步，新能源、新材料与高端装备制造、泛半导体、生命健康等新兴产业正快速崛起，新旧动能的转换加速着海宁市产业的提档升级。

二是迈向“城铁时代”，综合交通新局面基本形成。“十三五”期间，海宁交通基础设施规模不断扩大，现代综合交

通运输体系基本建成。杭州至海宁城际铁路项目于 2021 年 6 月 28 日正式运营通车，标志着海宁正式进入“城铁时代”。随着钱江通道北连接线，沪杭高速许村段改建工程的深入实施，我市形成拥有 5 条高速公路 10 个互通的新格局。全面推进港区码头发展，科学布局“五区十四码头”建设。尖山作业区和各镇街公用码头建设基本完成，海昌作业区、京杭运河二通道顺利推进，杭平申线（浙江段）航道改造工程海宁段建成通航。硖许公路改建、海州路东延、西山路西延、文苑路北延建成通车。城市乡村交通建设成果丰硕，连续两年获交通部“四好农村路”示范县称号。至“十三五”末，内河航道总里程达 412 公里，公路总里程达 1454 公里，每平方公里 2.08 公里。

三是迈向“美丽时代”，城乡融合一体化面貌加快呈现。秉持“绿水青山就是金山银山”的绿色发展理念，“五水共治”和生态环境项目不断深入推进。攻坚一批防洪排涝项目，扩大杭嘉湖南排工程新开洛塘河项目、长山河和长水塘整治项目、长山河市区片水系综合治理项目等建设完成，城市防洪包围圈—洛塘河圩区整治工程有序推进。三改一拆加速城市更新，市区工人路、干河街、人民新村和长安历史街区改造基本完成。“十三五”期间美丽乡村建设共投资 10.6 亿元，2018 年成功创建浙江省美丽乡村示范县（市），是全省平原地区首批美丽乡村的典范。实施城镇生活污水治理，治理范围达 102.33 平方公里。“十三五”期间，省跨行政区域交接断面水质考核保持“优秀”。海宁市污水干管提升工

程、黄湾卫生填埋场生态修复项目建成，海宁市绿能环保一期工程投资运营，日处理生活垃圾规模1500吨/日。洛塘河北侧绿化、新开洛塘河两侧堤防绿化、麻泾港滨河绿化建成。至“十三五”末，绿道总长度达到236.7公里，建成区绿地面积2158.95公顷，其中公园绿地面积494公顷，绿地率达38.90%。

四是迈向“幸福时代”，群众获得感不断提升。2017年10月，占地1200亩，总建筑面积40万平方米的浙江大学国际联合学院（海宁国际校区）全面启用。“十三五”期间，实施教育类政府投资项目69个，投资总额达39.28亿元，教育布局进一步优化，成功创建浙江省基本教育现代化县市、全国义务教育基本均衡县市、第四批国家级农村职业教育和成人教育示范县（市）。改扩建海宁市人民医院、海宁市中医院，易地新建海宁市人民医院开发区分院，开工建设袁花卫生院、盐仓卫生院、盐官镇卫生院等一批乡镇卫生院，覆盖城乡的医疗卫生服务体系进一步完善。建成硖石、海昌、马桥、黄湾等一批示范型居家养老服务中心。至“十三五”末，全市共建成村级家宴中心91个，均达到省A级农村家宴放心厨房标准。全市共建成文化礼堂162家，在全省率先实现全覆盖。完成双凤二期安置房、伊桥二期北区块公寓房等保障性安居工程建设。第二水厂泰山港水源生态湿地工程建成，海宁市域外引水工程分质供水配套管网项目深入推进，居民饮用水质明显提升。

在取得成绩的同时，我们也要看到，“十三五”时期我市重大建设项目推进还存在一些矛盾和问题：一是经济增长承压因素多重叠加。受宏观经济发展环境变化，特别是新冠肺炎疫情等因素冲击，大好高项目招引难度有所增加，外资项目落地建设难度加大。二是部分领域重大项目不够。重大项目谋划、招引相对薄弱，对经济社会能够产生重要影响、提升海宁知名度的重大项目还不够多。三是资源要素压力进一步加大。资金方面，受地方政府性债务规范管理的影响，建设资金筹措难度加大。用地方面，耕地占补平衡和永久基本农田等政策对项目落地带来较大压力，建设用地开发空间趋于上限，新增用地指标主要靠土地综合整治挖掘存量；“拆迁难”问题依然存在。环境方面，能源使用约束和环境容量限制等问题日益凸显，对照碳达峰、碳中和预期目标，全市产业用电、用能基本已无新增空间。四是民间资本活力不足。“十三五”时期，虽然海宁市投资增速较快，但近年来民间项目投资增速放缓，影响投资增长的有效性和平衡性，民间资本尚未充分发挥其应有的作用。

（三）新发展阶段面临的投资新机遇

1. 新一轮科技革命和产业变革机遇。“十四五”时期，数字化进入快速发展期，新一轮科技革命和产业变革深入发展，数字社会加速到来，推动迈向智能时代。新一代信息技术加速与制造业融合发展，工业互联网蓬勃发展，同时催生空天信息、前沿材料等一批未来产业快速崛起，为海宁制造业转型升级带来新机遇。同时，顺应数字化快速发展态势，

加速推进全市生产方式、供应方式、需求方式的数字化转型，数字经济将成为我市经济社会发展的新引擎。

2. 双循环时代机遇。“十四五”时期，我市将全面融入长三角一体化国家战略，立足国内大循环，深化国内外合作交流，构建内外双向循环、沪杭双向开放的全面开放新发展格局。通过提升供给体系对国内需求的适配性，将形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，促进融杭接沪重点平台、区域协同发展、居民消费升级、“一带一路”沿线国家重大基础设施和产业等行业领域释放巨大的投资需求潜力。

3. 新型城镇化机遇。协调推进新型城镇化和乡村振兴，推动城乡更高层次的深度融合、互促共进，构建以都市区为依托，主城区、副中心、特色美丽城镇和乡村协调发展的城乡空间格局。“十四五”时期，海宁市常住人口城镇化率从2020年末的65%提升到75%。随着以人为核心的新型城镇化深入推进，城乡融合发展态势愈发明显，对我市城乡基础设施和公共服务质量提出了更高要求。

4. 城市国际化机遇。“十四五”时期，我市将致力于在长三角城市群县市级城市中率先建设成为现代中等城市、国际品质潮城，通过国际产业、国际投资、国际创新、国际文化、国际人居、国际服务和国际形象七个方面国际化体系，进一步优化投资方向，重点片区实施一批示范性、引领性项目，并着力完善国际元素配套、提升城市国际化服务水平，推动我市城市国际化水平迈上新台阶。

二、总体要求与主要目标

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对浙江工作的重要指示精神，以勇当高质量发展建设共同富裕示范表率、勇当“重要窗口”最精彩板块示范表率为重要使命，把握融入国内国际双循环、长三角一体化发展、虹桥国际开放枢纽建设等重大机遇，坚持新发展理念，坚持高质量投资导向，聚焦产业创新、交通基础设施、城乡融合发展、生态环保、公共服务五大领域，保持投资合理增长，拓展投资空间，充分发挥投资对优化供给结构的关键性作用，为海宁市加快建设现代中等城市、国际品质潮城，率先基本实现高水平社会主义现代化提供有力支撑。

（二）基本原则

1. 拉长板与补短板相结合。围绕强基础、增功能、利长远要求，优化投资方向，统筹推进锻造长板和补齐短板。持续巩固、放大优势，更好发挥优质项目的牵引、辐射和带动作用。聚焦全市关键领域和薄弱环节，保持补短板力度，更加注重产业投资的层次、质量和布局，进一步提升基础设施和公共服务供给质量。

2. 接天线与接地气相结合。紧紧围绕忠实践行“八八战略”、勇当“重要窗口”最精彩板块示范表率、勇当高质量发展共同富裕发展表率主题主线，抢抓重大机遇，紧密对接中央、省、市重大战略、重大工程和重大行动，发挥海宁优

势、彰显潮城特色，谋划实施好一批战略性、引领性、全局性的重大建设项目。

3. 优存量与谋增量相结合。把握我市由增量建设为主转向存量优化提升和增量有序拓展并重的阶段特征，既要加强重大建设项目储备，加快推进项目建设，又要有序盘活存量资产，提升存量资产质量效益，拓宽新增投资资金来源，形成存量资产和新增投资的良性循环，实现以存量促进增量、以增量引领存量。

4. 政府引导与激发活力相结合。正确处理好政府投资与民间投资的关系，协同发挥政府和市场的作用。坚持深化投融资体制改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，最大限度激发民间投资潜力和创新活力，更好发挥政府投资撬动作用，形成市场主导的投资内生增长机制。

（三）主要目标

“十四五”时期，海宁市全面开展**扩大有效投资“十百千万”行动**，全市累计完成投资进入“三千亿”时代，实现重大项目投资总量、投资结构、投资质量“三提升”。

十：十大领域。包括碳达峰碳中和、数字经济、城市国际化、区域一体化、现代服务业、现代农业、先进制造业、科技创新、军民融合、共同富裕（民生保障）。

百：四百个重大建设项目。“十四五”时期，规划建设重大建设项目437项，其中实施类351项，预备类86项。

千：三千亿元固定资产投资。“十四五”时期计划完成固定资产投资3300亿元以上，其中重大项目形象进度投资

完成 3236 亿元。

万：四万亩项目用地。“十四五”时期，规划项目总用地约 11 万亩，农转用指标需求 4 万亩。

三、重大建设项目安排

（一）聚焦五大类实施重大项目

聚焦产业创新、交通基础设施、城乡融合发展、生态环保、公共服务五大类，规划项目 437 个（其中实施类项目 351 个，预备类项目 86 个），规划总投资约 4568 亿元（其中实施类项目总投资 3752 亿元，预备类项目总投资 816 亿元），“十四五”计划投资约 3236 亿元（其中实施类项目计划投资 2837 亿元，预备类项目计划投资 399 亿元）。

1. 产业创新类项目

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，面向科技前沿、经济主战场和国家战略需要，建设高能级产业平台体系，促进产业深度融合发展。全力打造海宁“142”先进制造业体系，强化企业整体竞争力，构筑品质智造发展新优势打好产业基础高级化和产业链现代化攻坚战。推进现代服务业跨越式融合发展，培育新技术、新时尚、新创意三新产业，发展首店经济、夜间经济、总部经济三大经济，提升生产性、新兴、生活性三类服务业平台。聚力打造海宁经济开发区创建省级高能级战略平台，推动海宁高新技术产业园区创建国家级高新区。

规划项目 122 个（其中实施类项目 105 个，预备类项目 17 个），规划总投资约 2350 亿元（其中实施类项目总投资

1974 亿元，预备类项目总投资 376 亿元），“十四五”计划投资约 1834 亿元（其中实施类项目计划投资 1557 亿元，预备类项目计划投资 277 亿元）。

在实施类项目中，主要包括：研究中心、创新与开放平台、生命健康、泛半导体、总部经济、现代纺织、装备制造、现代服务业等八个细分领域。

专栏 1：“十四五”产业创新类引领性项目

杭海国际数字贸易新城项目，规划总投资 190 亿元，“十四五”计划完成投资 100 亿元。

晶科能源（海宁）有限公司新增年产 16GW 高效电池和 16GW 高效电池组件生产线项目，规划总投资 130 亿元，“十四五”计划完成投资 129.7 亿元。

尖山新区正泰新能源产业园项目，规划总投资 120 亿元，“十四五”计划完成投资 112 亿元。

盐官音乐小镇项目，规划总投资 120 亿元，“十四五”计划完成投资 92 亿元。

2. 交通基础设施类项目

抓住区域一体化的发展契机，以“立体化、快速化、通勤化”为发展方向，提升海宁城市交通能级，强化海宁综合交通枢纽地位，全面实施“轨道上的海宁”建设，构建“三横两纵”轨道交通体系。围绕“西融、南跨、北连、东接、内畅”总体方向，依托高铁、城际铁路、高速公路、快速公路等，构建“三横四纵十六互通”高速公路体系和市域“一环两横三纵四连”快速路体系，基本形成海宁与周边城市

(镇)“345”通勤交通圈。围绕高铁西站、火车站、观潮站及杭海城际铁路沿线各站点,形成“五站十节点”交通客运枢纽体系布局。

规划项目 109 个(其中实施类项目 81 个,预备类项目 28 个),规划总投资约 1132 亿元(其中实施类项目总投资 799 亿元,预备类项目总投资 333 亿元)，“十四五”计划投资约 510 亿元(其中实施类项目计划投资 468 亿元,预备类项目计划投资 42 亿元)。

在实施类项目中,主要包括:铁路和轨道交通、公路、城镇道路、水运、枢纽仓储等五个细分领域。

专栏 2: “十四五” 交通基础设施类引领性项目

杭州下沙至长安城际铁路项目,规划总投资 100 亿元,“十四五”计划完成投资 30 亿元。

3. 城乡融合发展类项目

浙江嘉湖片区作为国家城乡融合发展试验区之一,“十四五”期间我市坚持城乡融合发展、坚持农业农村优先发展,同步下好“新型城镇化”和“乡村振兴”两盘大棋,围绕实现“高质量发展建设共同富裕示范表率”的目标,推动城乡资源统一配置,不断优化城市和农村基础设施建设。积极推进美丽乡村、小城镇环境综合提升、农村人居环境整治、农村全域土地综合整治、老旧小区改建和棚户区改造等方面建设。

规划项目 66 个(其中实施类项目 61 个,预备类项目 5 个),规划总投资约 630 亿元(其中实施类项目总投资 597

亿元，预备类项目总投资 33 亿元），“十四五”计划投资约 536 亿元（其中实施类项目计划投资 508 亿元，预备类项目计划投资 28 亿元）。

在实施类项目中，主要包括：城镇更新、乡村振兴等两个细分领域。

专栏 3：“十四五”城乡融合发展类引领性项目

金三角区块环境提升工程项目，规划总投资 100 亿元，“十四五”计划完成投资 60 亿元。

海宁市国际花卉产业园建设项目，规划总投资 47 亿元，“十四五”计划完成投资 30 亿元。

4. 生态环保类项目

牢固树立和深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，深入实施大花园建设工程，加快建设国际化品质江南水乡文化潮城。全市域推进生态开发保护，坚决打赢蓝天保卫战。深入推进碧水保卫战，至 2025 年，嘉兴市控以上断面达到或优于三类水体比例不小于 92%，城市饮用水水源地水质保持 100% 达标。切实打好清废攻坚战，提升固体废物利用处置能力，至 2025 年，建成“无废城市”。全面推进净土持久战，扎实推进土壤污染防治。全力建设美丽海宁，让绿色成为海宁发展最动人的色彩。

规划项目 64 个（其中实施类项目 41 个，预备类项目 23 个），规划总投资约 271 亿元（其中实施类项目总投资 216 亿元，预备类项目总投资 55 亿元），“十四五”计划投资约 204 亿元（其中实施类项目计划投资 171 亿元，预备类项

目计划投资 33 亿元)。

在实施类项目中，主要包括：水利工程、环保工程、能源工程等三个细分领域。

专栏 4：“十四五”生态环保类引领性项目

海宁市百里钱塘综合整治提升工程项目，规划总投资 66.12 亿元，“十四五”计划完成投资 53 亿元。

扩大杭嘉湖南排东部通道工程（麻泾港整治工程）项目，规划总投资 31.6 亿元，“十四五”计划完成投资 8 亿元。

5. 公共服务类项目

坚持“以人为本”，践行“人民城市人民建，人民城市为人民”理念，以打造人民群众幸福美好家园目标，全面提高民生保障和社会治理水平，完善社会事业发展和民生服务供给机制，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。加快推进教育现代化，优化教育资源配置。全面推进健康海宁建设，优化医疗卫生资源配置。积极应对人口老龄化，进一步夯实养老服务基础设施，至 2025 年，养老机构护理型床位占养老机构床位比例的 65%以上。加大文体基础设施建设，完善公共文化服务水平。

规划项目 76 个（其中实施类项目 63 个，预备类项目 13 个），规划总投资约 184 亿元（其中实施类项目总投资 165 亿元，预备类项目总投资 19 亿元），“十四五”计划投资约 152 亿元（其中实施类项目计划投资 133 亿元，预备类项目计划投资 19 亿元）。

在实施类项目中，主要包括：教育、医疗卫生、文化体

育、社会福利、政务服务、信息化工程等六个细分领域。

专栏 5：“十四五”公共服务类引领性项目

伊嘉塘国际文体中心项目，规划总投资 32 亿元，“十四五”计划完成投资 17.5 亿元。

(二) 重大建设项目安排情况

表 1 海宁市“十四五”重大建设项目安排情况表

项目类别	项目数 (个)	规划总投资 (亿元)	“十四五”计划投资 (亿元)	占比 (%)
合计	437	4568	3236	
产业创新	122	2350	1834	56.7%
交通基础设施	109	1132	510	15.8%
城乡融合发展	66	630	536	16.6%
生态环保	64	271	204	6.3%
公共服务	76	184	152	4.7%

表 2 海宁市“十四五”重大建设项目分类统计表

项目类别	实施类			预备类		
	项目数 (个)	规划总投资 (亿元)	“十四五”计划投资 (亿元)	项目数 (个)	规划总投资 (亿元)	“十四五”计划投资 (亿元)
合计	351	3752	2837	86	816	399
产业创新	105	1974	1557	17	376	277
交通基础设施	81	799	468	28	333	42
城乡融合发展	61	597	508	5	33	28
生态环保	41	216	171	23	55	33
公共服务	63	165	133	13	19	19

表3 海宁市“十四五”重大建设项目投资分类统计表

投资数	实施类				预备类		
	项目数 (个)	其中：新 开工项目 数	规划总 投资 (亿元)	“十四五” 计划投资 (亿元)	项目 数 (个)	规划总 投资 (亿元)	“十四五” 计划投资 (亿元)
100 亿元	12	3	1462	905	1	131	5
50 亿元	19	7	1895	1290	6	423	145
20 亿元	44	23	2629	1838	10	523	215
10 亿元	71	45	2988	2177	21	683	288
1 亿元	282	187	3704	2796	61	800	378

四、提升重大区域能级

随着我市“融杭接沪”不断深入推进，杭海城际铁路建成通车，杭海新区启动建设，漕河泾海宁分区、浙大国际联合学院纳入长江三角洲区域一体化发展规划纲要，鹃湖国际科技城初具形象。以杭海城际铁路和百里钱塘为纽带，延续城市格局为基底；以新兴产业和平台布局为焦点，培育战略性新兴产业为增长点，着力打造“一核两区两带”的城市格局和发展平台。

一核即主城核心区；两区即杭海新区、袁尖片区；两带包括沿杭海城际产城融合带、沿百里钱塘生态经济带。

（一）主城核心区

1. 功能定位

主城核心区包括硖石、海洲、海昌、马桥四个街道。以“城市国际化”的理念和思维，引领和改进城市的规划、建设和管理。按“东聚、南拓、西延、北优、中融”发展思路，优化主城区“双核双十字轴、一环四片一组团”功能布局。

大力发展高端业态，加快打造产业发达、功能强大、开放互动、要素集聚的都市经济。深化发展海宁经济开发区、海宁经编产业园区、漕河泾海宁分区等省级经济开发区（园区），重点谋划浙大国际联合创新中心、鹃湖科技城、康湖芯城、城西中央商务区等科技创新平台建设，推动引导传统优势产业加快升级，推进泛半导体产业、航空航天、时尚产业发展壮大，持续完善产业链和价值链。

2. 项目安排

初步计划在“十四五”期间主要安排 131 个重大项目，规划投资总额 1021 亿元，重点安排国际酒店项目、国际学校、伊嘉塘国际文体中心项目、沪昆铁路海宁火车站及市区段抬升改造、G524（湖盐公路至海盐交界）工程、道路快速化改造项目、双漾里未来社区项目、金三角区块环境提升工程、海宁市洛塘河圩区整治工程、新建王国维高级中学、海宁航空产业园、万物工场项目、武汉精测 FMM 代建项目、鹃湖科技城电子信息创新园项目、鹃湖科技城生命健康创新园项目、再生医学材料浙江省工程研究中心、浙江大学海宁生物电子国际研究中心项目、半导体关键零部件研发中心及制造基地项目。

（二）杭海新区

1. 功能定位。包括长安镇（高新区）、许村镇。抓住杭州城市东拓机遇，对标杭州钱江新城、钱江世纪城，高起点升级杭海新区规划设计，建成市域西部综合型服务副城、拥江发展的产业高地和深度融杭的品质新城。健全杭海新区管

理体制，实质性推进长安许村一体化发展。深化与钱塘区、临平区战略合作，推进海宁与钱塘区共创国家级新区，加快海宁临平合作区块开发建设。高水平建设杭海数字新城和钱塘国际新城，打造海宁跨越发展新增长极。

2. 项目安排

初步计划在“十四五”期间主要安排 83 个重大项目，投资总额 1311 亿元，重点推进杭州下沙至长安城际铁路、杭海城际西延、沪杭高速公路许村段改建工程、江东三路过江通道、硖许公路（塘许线到临平大道）高架快速路、杭海国际数字贸易新城、杭海城际海宁西站“站城一体”综合体、现代纺织后整理科技产业园、杭海新城金融广场项目、海宁全球电梯部件研发智造中心项目、许村镇全域土地综合整治项目、国际丝绸小镇项目、生物医药和高性能医疗器械产业园、海宁高新区产业提升项目、奥特莱斯三期商业综合体、海宁市国际花卉产业园建设项目、杭海新区污水处理厂易地新建工程等建设项目。

（三）袁尖片区

1. 功能定位。包括袁花镇、尖山新区（黄湾镇）。发挥东部工业重镇和产城融合新标杆作用，以高端化、国际化、未来化为导向，抓住市区南拓和区域轨道交通谋划的机遇，利用生态环境和空间优势，围绕住、行、学、医、休闲活动等配套功能完善，深入谋划实施产城融合项目，建成市域东部综合型服务副城。分别打造“阳光科技小镇”和“万亩千亿”产业平台，重点聚焦新能源、新厨电产业，紧盯大项目、

大企业，突出百亿级企业培育，重点发展打造杭州湾北翼重要增长极。

2. 项目安排

初步计划在“十四五”期间主要安排 53 个重大项目，投资总额 591 亿元，重点安排晶科能源（海宁）有限公司新增年产 16GW 高效电池和 16GW 高效电池组件生产线项目、尖山新区新材料生态产业园、袁花镇新能源产业园项目、传统产业改造提升产业园项目、袁花镇棚户区改造、袁花镇废弃矿区生态修复工程、异地新建海宁市第二中学项目、尖山新区半导体基础材料产业园、尖山新区外资高新产业园、尖山新区正泰新能源产业园、尖山区智能厨电产业园、S207 尖山段（524 国道至绿能环保）改建工程、绿色低碳园区建设、农业双创大楼（公共服务中心）、尖山新区（黄湾镇）全域土地整治、新建海宁市高级技工学校尖山校区二期实训基地项目、尖山新区商业综合体项目等项目。

（四）沿杭海城际产城融合带

1. 功能定位。重点布局沿杭海城际产城融合带，打造“五站联动”，着力推进“创新站”“活力站”“时尚站”“美丽站”“融杭站”。将杭海城际轨道线作为融杭发展、市域协同、城乡统筹的主动脉，推动杭海新区、中心城区和沿线乡镇平台串联成线，逐渐形成东西拓展的带状组团式城市空间结构。统筹沿线乡镇用地的商贸、居住、办公等综合功能安排，促进人口资源要素集聚，构筑集创新创业、生活消费于一体的城市经济新典范。

2. 项目安排

初步计划在“十四五”期间主要安排 50 个重大项目，投资总额 468 亿元，重点推进铁路杭州萧山机场站枢纽及接线工程、钱江通道北接线、沪杭高速公路海宁联络线、硖许公路（海宁盐官至余杭临平）新改建工程、改扩建姚九公路（平阳堰港—硖许公路）工程、S211 省道（桐九公路）海宁段改建工程、之江路（525 国道至硖许公路）新建工程、城际站观潮站“两站一体”建设项目、观潮站站城一体配套开发项目、周王庙镇杭州湾轨道小镇道路接驳项目、周王庙镇全域土地综合整治项目、周王庙园区产业提升项目（含陶特产业园）、盐官镇工业园区扩容提质项目、周王庙镇新建商贸综合体项目、斜桥商会大厦项目、卡森建设大厦项目、福福大厦项目、易地新建周王庙初中、庆云小学改扩建工程等建设项目。

（五）沿百里钱塘生态经济带

1. 功能定位。海宁是浙江省生态海岸带的先行段，也是浙江海塘安澜千亿工程的先行段，抓住海宁建设河口田园型生态海岸带的机遇，加快统筹谋划和重要节点建设。重点布局沿百里钱塘生态经济带，实现“五城拥江”，打造现代工业新城、阳光新城、世界经编名城、盐官古城、钱塘国际新城。重点推进盐官“千年古城”复兴试点建设、百里钱塘综合整治提升工程，串联高新区、盐官度假区、海宁经编产业园区、袁花镇和尖山新区，跨江发展、融杭发展，形成集生产服务、总部经济、观潮旅游、会议度假、文化展示、先进

制造等为一体的钱塘江特色经济轴，延续环杭大湾区南北一致的产业带和风貌带。

2. 项目安排

初步计划在“十四五”期间主要安排 14 个重大项目，投资总额 291 亿元，重点安排杭浦高速盐官互通改建工程、观潮站至盐官度假区快速路、盐官音乐小镇连接线工程、联丁公路（丁桥集镇至翁金线）拓宽工程、盐官音乐小镇项目、海宁盐官音乐小镇智慧旅游服务中心停车场项目、君和文旅中心项目（东、西区）、盐官度假区环境风貌综合整治项目、海宁市百里钱塘综合整治提升工程、扩大杭嘉湖南排东部通道工程（麻泾港整治工程）、海宁市上塘河中型灌区续建配套与节水改造项目（2021-2022 年）、丁桥镇保胜、金扬等村全域土地综合整治与生态修复工程等建设项目。

五、保障措施

（一）加强组织保障

突出扩大有效投资和谋划推进重大项目工作的重要地位，切实加强对全市固定资产投资与重大项目规划的组织领导，加大重点建设项目与国土空间规划的统筹衔接。深化领导联挂制度，健全项目代办经理制和问题项目收集交办销号机制，以属地及市级各相关职能部门为项目服务责任主体，业主单位为项目实施责任主体，各主体各司其职，加强沟通、衔接，建立定期题协调机制，联动高效推进重大项目建设。按照“对象全覆盖、过程全跟踪、结果全考核”的原则，进一步细化完善有效投资的责任考核体系，确保项目顺利有序

推进。

（二）优化资源配置

加强资源要素保障，突出要素安排和项目需求精准匹配，合理使用存量与增量。资金要素方面，健全政银企项目合作机制，建立重大项目“白名单”制度。引导信贷资金投向经济效益好、社会效益好、还贷能力强的项目。发挥金融服务的作用，努力引进市外资金，拓宽融资方式，通过上市融资、发行企业债券等多种方式，争取更多的建设资金。土地要素方面，加强集约用地，提高单位土地的投入产出水平。积极盘活存量土地资源，形成土地的有效供给，创新推进全域土地综合整治，做好重大项目建设的耕地占补平衡。环境要素方面，合理使用省级分解下达的用能指标，在保障民生用能的基础上，做到存量指标稳中有降、增量指标集中用于支持重大项目建设。

（三）强化招商引资

坚持把招商引资作为“一把手”工程，加大招商引资力度，促进产业结构调整和优化升级。完善海商回归、引进外资、央企合作、激活民资的工作机制，开展主导产业全产业链招引制度创新，加大对跨国公司及行业领先企业招引力度，谋划招引一批引擎性、旗舰式的重大项目。持续办好“海商大会”等重点经贸活动，开展新型招商引资活动，充分运用远程在线对接、云招商等方式，主动与世界500强企业、跨国公司以及国内知名企业视频连线。建立健全招商合伙人制度，发挥招商协会等招商中介机构的作用，提高招商专业

化、精细化水平。

（四）深化投融资改革

细化政策措施，推动解决民间投资用地、人才、政策、审批等实际困难，持续优化民间投资环境。依托浙江省投资在线平台 3.0，定期向民间资本推介海宁市建立健全政府投资范围评估调整机制，不断优化政府投资方向和结构，加强投资项目事中事后监管。深化投资项目审批制度改革，实现投资管理“一网通办”。注重依托资本市场，大力开展直接融资，拓宽全市重大项目融资渠道，分类推进国有企业混合所有制改革和上市资本化运作。积极推进基础设施公募 REITs 试点项目储备，规范有序盘活优质存量资产，形成良性投资循环。